

Uchwała Nr SO-0952/II/21/9/2010/Ln
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2010 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Włoszakowice.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zmianami osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Włoszakowice projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Włoszakowice został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 r., uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010 r., uchwałą budżetową na 2010 r.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Wójta do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu – załącznik Nr 1,
2. objaśnienia przyjętych wartości - załącznik Nr 2,
3. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 3.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF, wraz z załącznikami, zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
 - od 2014 roku zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- 1) W załączniku Nr 1 w wierszu 10 a „wydatki majątkowe objęte limitem art. 226 ust. 4 ufp” w latach 2011 – 2013 wykazano inne kwoty aniżeli wynikają z załącznika Nr 2, i tak:
 - w roku 2011 wpisano 10.625.255,-zł zamiast 8.991.393,-zł
 - w roku 2012 wpisano 2.712.931,-zł zamiast 9.118.468,-zł
 - w roku 2013 wpisano 0,-zł zamiast 71.350,-zł.
- 2) W załączniku Nr 1 w wierszu 2D nie wykazano kwot gwarancji i poręczeń podlegających wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań z art. 243 ufp/169uufp a w wierszu 15 „Planowano łączna kwota spłaty zobowiązań” podane wskaźniki nie obejmują planowanych kwot poręczeń. Jak wynika z załącznika Nr 2 przedmiotowe poręczenia dotyczą poręczenia wekslowego dla MZO Leszno (jest to poręczenie pożyczki związanej z realizacją zadania współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej) i jest podstawa do ich wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań.
- 3) W załączniku Nr 1 w wierszu 16 „Spełnienie wskaźnika spłaty z art. 243 ufp po uwzględnieniu art. 244 ufp” w odniesieniu do wszystkich lat podano „zgodny z art. 243 ufp” na podstawie wyliczeń wykazanych w wierszu 15 i 15A. Minimalne różnice w możliwościach spłaty wskazują na konieczność szczególnego zwracania uwagi na poziom realizacji dochodów oraz wielkości zadłużenia w poszczególnych latach.

- 4) W zał. Nr 3 nie wykazano żadnych kwot odnośnie limitu zobowiązań na poszczególne przedsięwzięcia (obejmujące wydatki majątkowe) co jest wymagane przepisem art. 226 ust. 3 pkt 5.
- 5) W dniu 28 grudnia 2006 r. Rada Gminy podjęła uchwałę Nr III/16/2006 w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Kompleksowa usługa oświetlania miejsc publicznych, ulic, placów i dróg znajdujących się na terenie Gminy Włoszakowice” na lata 2007 – 2013, jednakże kwoty wynikające z ww. uchwały nie zostały wykazane w zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF 2011 - 2023”. Natomiast jest przedsięwzięcie „Przebudowa i modernizacja oświetlenia ulicznego w Gminie” też na lata 2007 – 2013 lecz w innych kwotach (wyższych).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*