

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- stwierdza nieważność

postanowień § 3 ust. 4 uchwały Nr XI/93/2015 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej, jako podjętej z naruszeniem przepisu art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 stycznia 2016 r. Rada Gminy Włoszakowice, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 15 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.) wprowadziła opłatę targową na terenie Gminy Włoszakowice, ustaliła stawki opłaty targowej oraz zarządziła pobór w drodze inkasa należności pieniężnych z tytułu opłaty, wyznaczyła inkasenta i określiła wielkość wynagrodzenia z tego tytułu.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 stycznia 2016 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz stosownie do art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa rada gminy może zarządzić pobór podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczać inkasentów i określać wynagrodzenie za inkaso, a także wyznaczyć dla inkasentów termin płatności pobranych podatków.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada Gminy zarządziła pobór w drodze inkasa należności pieniężnych z tytułu opłaty targowej. W § 3 ust. 2 uchwały Rada wyznaczyła inkasenta uprawnionego do pobierania należności pieniężnych z tego tytułu, a w ust. 3 ustaliła wysokość wynagrodzenia dla inkasenta za inkaso. W § 3 ust. 4 uchwały Rada ustaliła termin odprowadzenia pobranej opłaty targowej wskazując, że „inkasent pobierający opłatę targową odprowadza ją w dniu skasowania wpłaty”.

W ocenie Kolegium Izby zapisy § 3 ust. 4 przedmiotowej uchwały zostały dokonane z przekroczeniem kompetencji określonych przepisami art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa. Powyższe przepisy uprawniają radę gminy wyłącznie do zarządzenia poboru podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów, ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz określenia terminu wpłaty pobranych należności jeśli jest to termin późniejszy niż określony w ustawie Ordynacja podatkowa.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

W przepisie art. 47 § 4a ordynacji podatkowej jest określone, iż terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Inkasent na podstawie przepisów ustawowych jest zobowiązany wpłacić pobrane z tytułu podatków należności. Rada nie może ustalić terminu wpłaty pobranych należności niezgodnie z upoważnieniem wynikającym z przepisu ustawowego. Uwzględniając zasadę legalizmu, w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, iż wskazana wyżej i zakwestionowana przez Kolegium Izby regulacja aktu prawa miejscowego istotnie narusza obowiązujący porządek prawny.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Gracyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.