



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 5, zdanie drugie uchwały Nr XI/94/2015 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej, jako podjętej z naruszeniem przepisu art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 stycznia 2016 r. Rada Gminy Włoszakowice, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. b i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z uchwałą Nr XXXVII/258/2010 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 21 września 2010 roku w sprawie ustalenia miejscowości spełniających warunki umożliwiające pobieranie opłaty miejscowej (Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego Nr 229, poz. 4237) wprowadziła opłatę miejscową na terenie Gminy Włoszakowice, ustaliła stawkę opłaty oraz zarządziła pobór w drodze inkasa należności pieniężnych z tytułu opłaty, wyznaczyła inkasentów i określiła wielkość wynagrodzenia inkasentów z tego tytułu.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 stycznia 2016 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach

podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może zarządzić pobór podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczać inkasentów i określać wynagrodzenie za inkaso, a także wyznaczyć termin płatności pobranych podatków dla inkasentów.

W § 4 uchwały Rada Gminy zarządziła pobór w drodze inkasa należności pieniężnych z tytułu opłaty miejscowej, wyznaczyła inkasentów uprawnionych do pobierania należności pieniężnych z tego tytułu oraz ustaliła termin wpłacania pobranej opłaty miejscowej.

Ponadto w § 5 Rada ustaliła wysokość wynagrodzenia dla inkasentów za inkaso oraz postanowiła w zdaniu drugim, że „Rozliczenie z tytułu inkasa następuje w terminie 14 dni po zakończeniu miesiąca”.

W ocenie Kolegium Izby zapisy § 5 zdanie drugie przedmiotowej uchwały zostały dokonane z przekroczeniem kompetencji określonych przepisami art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Takich zadań ustawodawca nie przypisał organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe przepisy uprawniają organ stanowiący gminy wyłącznie do zarządzenia poboru ww. podatków lokalnych od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów, ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso natomiast nie ma podstawy prawnej dla rady gminy do stanowienia w zakresie rozliczenia się inkasenta.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Uwzględniając zasadę legalizmu, w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, iż wskazana wyżej i zakwestionowana przez Kolegium Izby regulacja aktu prawa miejscowego istotnie narusza obowiązujący porządek prawny.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.