

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 i 2 pkt. 2, art. 73 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt. 4, art. 77 ust. 1, art. 80 ust.1, art. 81 ust. 1 oraz art. 82 i 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 ze zm.) zwanej dalej ustawą ooś, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71), w związku § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) zwanej dalej k.p.a., po rozpatrzeniu wniosku z dnia 21.05.2019 r. (data wpływu: 23.05.2019 r.) Pana Lecha Głuszaka prowadzącego działalność gospodarczą pn. GŁUSZAK LECH „ŻWIROWNIA” z siedzibą przy ul. Wolności 15, 64-140 Włoszakowice, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Eksploracja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 w jego nowych granicach na części działek oznaczonych numerami ewidencyjnymi gruntów 664 i 665/1, obręb Włoszakowice, gm. Włoszakowice” i po przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

orzekam

odmówić zgody na realizację przedsięwzięcia pn.: „Eksploracja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 w jego nowych granicach na części działek oznaczonych numerami ewidencyjnymi gruntów 664 i 665/1, obręb Włoszakowice, gm. Włoszakowice”.

UZASADNIENIE

W dniu 23 maja 2019 r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek pana Lecha Głuszaka prowadzącego działalność gospodarczą pn. GŁUSZAK LECH „ŻWIROWNIA” z siedzibą przy ul. Wolności 15, 64-140 Włoszakowice, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Eksploracja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 w jego nowych granicach na części działek oznaczonych numerami ewidencyjnymi gruntów 664 i 665/1, obręb Włoszakowice, gm. Włoszakowice”, wraz z załącznikami wynikającymi z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2081 ze zm.).

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy ooś uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Organem właściwym do wydania przedmiotowej decyzji dla przedsięwzięcia określonego we wniosku jest zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 wyżej wymienionej

ustawy właściwy miejscowo wójt.

Postępowanie zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy ooś toczyło się z możliwością udziału społeczeństwa (informacja o złożonym wniosku i możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu wywieszona została na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Włoszakowice oraz zamieszczona została w Biuletynie Informacji Publicznej zwanej dalej „BIP” Urzędu Gminy Włoszakowice pod adresem: <http://bip.wloszakowice.pl>). W określonym terminie 30 dni do tutejszego Urzędu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski społeczeństwa do prowadzonego postępowania.

Planowane przedsięwzięcie, zgodnie z **§ 3 ust. 1 pkt 40 lit. a** rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71) jest zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których może być stwierdzony obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Z dniem 11 października 2019 r. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839). Na podstawie § 4 nowego rozporządzenia do przedsięwzięć, w przypadku których przed dniem wejścia w życie rozporządzenia wszczęto i nie zakończono przynajmniej jednego z postępowań w sprawie wydania decyzji, zgłoszeń lub uchwał, o których mowa w art. 71 ust. 1 oraz art. 72 ust. 1-1b ustawy ooś, stosuje się przepisy dotychczasowe. Wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia wpłynął do Wójta Gminy Włoszakowice 23 maja 2019 r., zatem w niniejszej sprawie mają zastosowanie przepisy rozporządzenia z 9 listopada 2010 r.

Wójt Gminy Włoszakowice pismem Nr B. NiB.6220.6.1.2019 z dnia 29 maja 2019 r. zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie.

W toku prowadzonego postępowania, na podstawie art. 64 ust. 1 pkt. 1 i 4 ustawy ooś, Wójt Gminy Włoszakowice wystąpił z wnioskami do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, z prośbą o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby, co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu opinią znak: WOO-IV.4220.660.2019.AR.1 z dnia 19 czerwca 2019 r. wyraził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i jednocześnie wskazał na konieczność sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko zawierającego w szczególności analizę zagadnień z zakresu: hydrogeologii, ochrony bioróżnorodności i ochrony przyrody, ochrony klimatu.

W dniu 28 czerwca 2019 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło pismo spółki Hermes Sp. z o.o. z siedzibą we Włoszakowicach dotyczące prośby o przeprowadzenie dla przedmiotowej inwestycji oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z przepisami ustawy ooś. Strona postępowania powyższe uzasadniła tym, że na podstawie przedłożonej karty informacyjnej przedsięwzięcia (zwanej dalej k.i.p.), nie jest możliwe dostateczne rozpoznanie potencjalnego wpływu zamierzonej eksploatacji kruszywa, a także późniejszej rekultywacji złoża, na jakość wód podziemnych pobieranych w ujęciu objętym strefą ochrony pośredniej zgodnie z rozporządzeniem nr 23/2014 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 17 listopada 2014 r.

w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej nr 2, w miejscowości Włoszakowice, gmina Włoszakowice, powiat leszczyński, województwo wielkopolskie. Ujmowana woda przeznaczona jest do spożycia przez ludzi, a więc dbałość o zabezpieczenie jej jakości jest szczególnie istotna. Ww. spółka zwróciła uwagę, że planowana eksploatacja będzie odbywać się w odległości niecałych 200 m od najbliższej studni A3 wchodzącej w skład otworów tworzących ujęcie nr 2, w jego strefie ochrony pośredniej zatwierdzonej przez wyżej wyszczególnioną decyzją, w obszarze zasobowym ujęcia, a także na obszarze Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 304 objętego obszarem ochronnym GZWP zgodnie z informacjami Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego z listopada 2016 r. W ocenie strony postępowania w k.i.p. nie skonkretyzowano w sposób jednoznaczny i szczegółowy, z podparciem materiałów graficznych (profilu i przekrojów geologicznych), budowy geologicznej rozpoznanej na obszarze inwestycji, co byłoby wskazane z uwagi na fakt, iż spąg złoża określony w dokumentacji znajduje się zaledwie około 10 m nad poziomem zwierciadła wody w warstwie wodonośnej użytkowanej na potrzeby ujęcia. W wyniku działalności górniczej zmniejszono miąższość nadkładu nad warstwą wodonośną o około 24 m, z ponad 34 m do około 10 m, co znacząco wpływa na czas infiltracji wód podziemnych do warstwy wodonośnej w tym miejscu, jednocześnie zwiększając jej wrażliwość na zanieczyszczenia z powierzchni. W swoim piśmie spółka zarzuciła przedsiębiorcy eksploatującemu złoża Włoszakowice, że naruszył warunki określone w koncesji i przegłębił spąg złoża o około 10 m (minimalna głębokość poziomu eksploatacji to 106 m n. p. m., a rzędna dna wykopu to około 93 m n. p. m.), a złożony wniosek o wydanie decyzji środowiskowej ma w zasadzie zalegalizować poczynione częściowo już działania. Ponadto, w związku ze znaczącym zmniejszeniem nadkładu nad warstwą wodonośną, a także działalnością obciążoną ryzykiem powstania ewentualnych wycieków np. substancji ropopochodnych mogą migrować z wodami infiltracyjnymi do użytkowej warstwy wodonośnej, co może spowodować zagrożenie nieosiągnięcia celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry poprzez obniżenie stanu chemicznego wód podziemnych poniżej III klasy jakości w przypadku wystąpienia sytuacji awaryjnej na zakładzie górniczym.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie postanowieniem znak: WR.ZZŚ.435.721.2019.NR z dnia 9 lipca 2019 r. uzgodnił konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia i jednocześnie określił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień z zakresu ochrony środowiska gruntowo-wodnego w aspekcie oddziaływania przedsięwzięcia na stan jednolitych części wód oraz realizację celów środowiskowych.

Organ prowadzący postępowanie, postanowieniem Nr B. NiB.6220.6.5.2019 z dnia 30 lipca 2019 r. stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz określił, że raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (zwany dalej raportem ooś) będzie swym zakresem obejmował informacje zawarte w art. 66 ustawy ooś, a także zagadnienia zawarte w opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz postanowieniu Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. W określonym terminie 7 dni żadna ze stron postępowania nie wniosła zażalenia od ww. postanowienia.

Wójt Gminy Włoszakowice postanowieniem Nr B.NiB.6220.6.6.2019 z dnia 28 sierpnia 2019 r. zawiesił z urzędu postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia, do czasu przedłożenia

przez Inwestora raportu ooś.

W dniu 9 października 2019 r. Inwestor przedłożył raport ooś opracowany w październiku 2019 r. przez PRO-EKO Maciej Kasztelan.

Mając na uwadze powyższe, organ prowadzący postępowanie postanowieniem Nr B NiB.6220.6.7.2019 z dnia 31 października 2019 r. podjął postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, zawieszono go z urzędu ww. postanowieniem Wójta Gminy Włoszakowice.

Na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy ooś, Wójt Gminy Włoszakowice wystąpił pismem Nr B NiB.6220.6.9.2019 z dnia 31 października 2019 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz pismem Nr B NiB.6220.6.10.2019 z dnia 31 października 2019 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 3 ust.1 pkt 11, art. 29, art. 33 ust. 1 i art 34, w związku z art. 79 ust. 1 ustawy ooś organ prowadzący postępowanie, pismem Nr B. NiB.6220.6.8.2019 z dnia 31 października 2019 r. zawiadomił społeczność, iż przystąpiono do oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia i jednocześnie zawiadomił wszystkich zainteresowanych o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy, w tym z raportem ooś, składania uwag i wniosków w terminie 30 dni od dnia podania niniejszej informacji do publicznej wiadomości (zawiadomienie dotyczące możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu zostało wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Włoszakowice oraz podano do publicznej wiadomości w „BIP” Urzędu Gminy Włoszakowice). W określonym terminie nie zostały złożone żadne uwagi i wnioski społeczeństwa co do planowanego przedsięwzięcia.

W dniu 27 listopada 2019 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło pismo Pana Michała Białka – pełnomocnika firmy Hermes Sp. z o.o., w którym przedstawiono szereg nieprawidłowości udokumentowanych w formie załączonego pisma Marszałka Województwa Wielkopolskiego z dnia 14 stycznia 2019 r., w którym przedstawiono sprzeczną z prawem działalność przedsiębiorstwa Głuszak Lech „Żwirowani”. W przedmiotowym dokumencie wskazano, że ww. przedsiębiorca prowadzi działalność eksploatacji złóż z naruszeniem granic obszaru górniczego „Włoszakowice” oraz magazynuje odpady na terenie wyrobiska bez wymaganego zezwolenia. Ze względu na powyższe Marszałek Województwa Wielkopolskiego decyzją wstrzymał z urzędu działalność polegającą na wydobywaniu kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego „Włoszakowice”. W piśmie zwrócono się do Wójta Gminy Włoszakowice o dogłębną analizę dotychczasowych naruszeń dokonanych przez ww. przedsiębiorcę, która powinna mieć szczególne znaczenie dla wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.

Firma Hermes Sp. z o.o. pismem z dnia 28 listopada 2019 r. (data wpływu: 28 listopada 2019 r.) poinformowała organ prowadzący postępowanie o dokonanej we własnym zakresie oceny formalno-prawnej i merytorycznej raportu ooś przygotowanego na zamówienie Pana Lecha Głuszaka. Jak wskazano, raport ooś nie odpowiada zakresowi określonemu w postanowieniu Wójta Gminy Włoszakowice oraz zwiera nierzetelną prognozę wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko, szczególnie w zakresie oddziaływania na wody

podziemne. Stwierdzenie do wyniku z informacji i analiz zawartych w:

1. „Ekspertyzie hydrogeologicznej dotyczącej oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia pn. „Eksploatacja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego WŁOSZAKOWICE 2 w jego nowych granicach na części działki o numerze ewidencyjnym 664 i 665/1, obręb Włoszakowice, gm. Włoszakowice” na środowisko gruntowo-wodne i ujęcia wód podziemnych, opracowanej w listopadzie 2019 r. przez dr Marka Rasatę pracownika naukowo-dydaktycznego Zakładu Hydrogeologii i Ochrony Wód Uniwersytetu im. A. Mickiewicza w Poznaniu.
2. Piśmie adresowanym do firmy Hermes Sp. z o.o., zawierającym szereg uwag do raportu o.o. opracowane przez firmę EKOLAB Sp. z o.o., w szczególności w zakresie hydrogeologii, ochrony przyrody i bioróżnorodności, opisu analizowanych wariantów, oddziaływania skumulowanego oraz analizy istniejących konfliktów społecznych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu pismem znak: WOO-I.4221.211.2019.II.1 z dnia 9 grudnia 2019 r. zwrócił się do Wójta Gminy Włoszakowice o potwierdzenie informacji przedstawionych w raporcie o.o. na temat sposobu zagospodarowania terenu w otoczeniu przedsięwzięcia – udzielenie informacji jaki jest faktyczny sposób zagospodarowania i wykorzystania terenów otaczających planowane przedsięwzięcie oraz wyjaśnienie, do którego rodzaju terenów, o których mowa w tabeli 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112) należą tereny sąsiadujące z przedsięwzięciem.

Ww. organ opiniujący pismem znak: WOO-I.4221.211.2019.II.2 z dnia 14 grudnia 2019 r. wystąpił do Wnioskodawcy o uzupełnienie raportu o.o. m.in. w zakresie hydrogeologii, gospodarki odpadami i ochrony przed hałasem oraz o odniesienie się do informacji przedstawionych w załączonych do pisma spółki Hermes dokumentach.

W dniu 23 grudnia 2019 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło pismo spółki Hermes Sp. z o.o., w którym stron postępowania udzieliła informacji, że w dniu 12 grudnia 2019 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego (poz. 10758) ukazało się Rozporządzenie nr 9/19 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 10 grudnia 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2 w miejscowości Włoszakowice, gmina Włoszakowice, powiat leszczyński, województwo wielkopolskie, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Ww. rozporządzenie wprowadza kilka zmian w rozporządzeniu nr 23/2014 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2, w miejscowości Włoszakowice, gmina Włoszakowice, powiat leszczyński, województwo wielkopolskie (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2014., poz. 6111) – m.in. aktualnie zabranie się „*wydobywania kopaliny i ich przeróbki, za wyjątkiem istniejących obszarów górniczych, z zakazem wykorzystywania odpadów niebezpiecznych, innych niż niebezpieczne i obojętne oraz obojętnych do rekultywacji terenów górniczych*” (§ ust. 1 w pkt 23 rozporządzenia). Ponadto strona przywołała art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868) zgodnie z którym obszar górniczy to „*przestrzeń, w granicach której przedsiębiorca jest uprawniony do wydobywania kopaliny, podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji, podziemnego składowania odpadów, podziemnego składowania dwutlenku węgla oraz prowadzenia robót górniczych niezbędnych do wykonywania koncesji*”.

Obszar górniczy jest więc fragmentem górotworu, zdefiniowaną bryłą geometryczną, którego zasięg lateralny wyznaczają granice naniesione na mapę, zaś zasięg wertykalny – zwykle powierzchnia terenu i spąg złoża. W ww. ustawie wskazano, że we wniosku o udzielenie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż określa się m.in. projektowane położenie obszaru górniczego, natomiast koncesja uprawnia do wykonywania działalności gospodarczej w oznaczonej przestrzeni. W związku z powyższym, w ocenie strony wdrożenie planowanego przedsięwzięcia wymaga utworzenia nowego obszaru górniczego oraz uzyskania nowej koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż. Nie dotyczy więc istniejącego już obszaru górniczego i dlatego planowane przedsięwzięcie jest aktualnie niezgodnie z § 3 ust. 1 w pkt 23 rozporządzenia w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2 w miejscowości Włoszakowice, gmina Włoszakowice, powiat leszczyński, województwo wielopolskie. Strona wskazała, że samo Prawo geologiczne i górnicze określa, że „podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą (w tym wypadku w zakresie wydobywania kopalin ze złóż) jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach”. Zaistniały konflikt formalno-prawny pomiędzy planowanym przedsięwzięciem, a możliwymi sposobami i warunkami zagospodarowania ustanowionej strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2 w miejscowości Włoszakowice oznacza, że nie może zostać wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia. Ponadto strona wskazała, że aktualnie w obrębie ww. strefy zabronione jest również m.in.: wykonywanie wykopów ziemnych o głębokości powyżej 3m; lokalizowanie nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, które mogą wpłynąć na stan ilościowy i jakościowy wód podziemnych. Wydobywanie kopaliny metodą odkrywkową również wiąże się z wykonywaniem wykopu, a przewidziana docelowa głębokość wydobywania kopaliny znacznie przekracza 3 m. Ponadto planowane przedsięwzięcie, zgodnie z przedłożoną wcześniej przez spółkę ekspertyzą hydrogeologiczną dotyczącą oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko gruntowo-wodne i ujęcia wód podziemnych, opracowanej przez dr Marka Rasałę, może wpłynąć co najmniej na stan jakościowy wód podziemnych.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem znak: WR.RZŚ.436.87.2019.AK z dnia 16 grudnia 2019 r. przekazał według właściwości pismo Wójta Gminy Włoszakowice znak: B.NiB.6220.6.10.2019 z dnia 31 października 2019 r. dotyczące prośby o uzgodnienie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia Dyrektorowi Zarządu Zlewni Wód Polskich w Zielonej Górze.

Organ prowadzący postępowania, pismem Nr B.NiB.6220.6.11.2019 z dnia 9 stycznia 2020 r. zawiadomił strony postępowania o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 10 lutego 2020 r., uzasadniając powyższe koniecznością uzyskania wymaganych uzgodnień warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia. Następnie pismem Nr B.NiB.6220.12.2019 z dnia 10 stycznia 2020 r. zawiadomił strony postępowania o planowanych na dzień 4 lutego 2020 r. oględzinach terenów sąsiadujących z planowaną inwestycją w celu ustalenia ich faktycznego zagospodarowania i wykorzystania oraz określenia rodzajów terenów wymienionych w tabeli nr 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

Wójt Gminy Włoszakowice, działając na podstawie art. 50 § 1 k.p.a., pismem Nr B.NiB.6220.6.13.2019 z dnia 10 stycznia 2020 r. zwrócił się do Pełnomocnika Wnioskodawcy o szczegółowe odniesienie się do uwag złożonych do raportu ooś przedstawionych przez Hermes Sp. z o.o. w ekspertyzie hydrogeologicznej dotyczącej oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko gruntowo wodne i ujęcia wód podziemnych oraz w pismach z dnia 26 listopada 2019 r., 25 listopada 2019 r. i 23 grudnia 2019 r. Jednocześnie organ prowadzący postępowanie przekazała ww. ekspertyzę i pisma organom wydającym uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia wraz z prośbą o zajęcie swojego stanowiska po przekazaniu przez Wnioskodawcę uzupełnienia raportu ooś.

W dniu 21 stycznia 2020 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło uzupełnienie raportu ooś sporządzone w dniu 27 grudnia 2019 r. zgodnie z treścią wezwania Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu znak: WOO-I.4221.211.2019.IJ.2 z dnia 14 grudnia 2019 r.

W wyniku przeprowadzonych w dniu 4 lutego 2020 r. przez przedstawiciela Urzędu Gminy Włoszakowice oględzin terenów sąsiadujących z planowaną inwestycją ustalono, że tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej stanowią działki o numerach ewidencyjnych gruntów: 266/5 (w części użytkowana jest w celach rolniczych – grunty orne) – teren zlokalizowany jest w odległości ok. 160 m od granicy działki planowanej inwestycji (działka nr 665/1); 666 – teren zlokalizowany jest w odległości ok. 260 m od granicy działki planowanej inwestycji (działka nr 665/1); 675/1 - teren zlokalizowany jest w odległości ok. 345 m od granicy działki planowanej inwestycji (działka nr 665/1) – są to tereny wymienione w tabeli 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112). Natomiast pozostałe tereny znajdujące się w otoczeniu przedmiotowego przedsięwzięcia nie stanowią terenów dla których zostały określone dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku, tj. grunty orne, grunty leśne, drogi gruntowe. Odległości ww. terenów od planowanej inwestycji zostały określone w przybliżeniu, a ich pomiaru dokonano za pomocą ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Lesznie. Powyższe ustalenia, Wójt Gminy Włoszakowice przekazała pismem Nr B.NiB.6220.6.15.2019 z dnia 4 lutego 2020 r. Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektorowi Zarządu Zlewni Wód Polskich w Zielonej Górze.

Organ prowadzący postępowania, pismem Nr B.NiB.6220.6.17.2019 z dnia 10 lutego 2020 r. zawiadomił strony postępowania o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 10 marca 2020 r., uzasadniając powyższe koniecznością uzyskania wymaganych uzgodnień warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia.

Pełnomocnik Wnioskodawcy pismem z dnia 10 lutego 2020 r. (data wpływu: 11 lutego 2020 r.) przedstawił uzupełnienie do raportu ooś w zakresie żądanym przez Wójta Gminy Włoszakowice w piśmie Nr B.NiB.6220.6.13.2019 z dnia 10 stycznia 2020 r. Wójt Gminy Włoszakowice pismem Nr B.NiB.6220.6.18.2019 z dnia 26 lutego 2020 r. przekazała uzupełnienie raportu ooś organom uzgadniającym warunki realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Wójt Gminy Włoszakowice pismem Nr B.NiB.6220.6.19.2019 z dnia 10 marca 2020 r. zawiadomił strony postępowania o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 15 kwietnia 2020 r., uzasadniając powyższe koniecznością uzyskania wymaganych

uzgodnień warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia.

Dyrektor Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie postanowieniem znak: WR. ZZŚ.7.436.1.2019.IW z dnia 10 marca 2019 r. odmówił uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia. W związku z kolizją planowanej inwestycji z zapisami Rozporządzenia w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2 w miejscowości Włoszakowice, w ocenie organu uzgadniającego realizacja inwestycji w obecnej lokalizacji nie może zostać zrealizowana oraz może stanowić zagrożenie dla osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w ustawie Prawo wodne.

Wójt Gminy Włoszakowice pismem Nr B.NiB.6220.6.20.2019 z dnia 15 kwietnia 2020 r. ponownie zawiadomił strony postępowania o nowym terminie załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 29 maja 2020 r., uzasadniając powyższe koniecznością uzyskania wymaganego uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu pismem znak: WOO-I.4221.211.2019.IJ.7 z dnia 16 kwietnia 2020 r. wezwał Pełnomocnika Wnioskodawcy do uzupełnienia raportu ooś z zakresu hydrogeologii i gospodarki odpadami.

Pan Lech Głuszak wnioskiem z dnia 22 maja 2020 r. (data wpływu: 26 maja 2020 r.) zwrócił się do Wójta Gminy Włoszakowice o zawieszenie przedmiotowego postępowania do czasu rozstrzygnięcia skargi przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu. Wnioskodawca udzielił informacji, że zaskarżył w całości rozporządzenie nr 9/19 z dnia 10 grudnia 2019 r. Wojewody Wielkopolskiego zmieniające rozporządzenie Nr 23/2014 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2, w miejscowości Włoszakowice, gmina Włoszakowice, powiat leszczyński, województwo wielkopolskie.

Wobec powyższego, Wójt Gminy Włoszakowice działając na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a. postanowieniem znak: B.NiB.6220.6.21.2019 z dnia 29 maja 2020 r. zawiesił z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, do czasu rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez sąd.

W dniu 20 stycznia 2022 r. do Wójta Gminy Włoszakowice wpłynęło pismo Pana Patryka Białkowskiego – Pełnomocnika Wnioskodawcy, dotyczące prośby o podjęcie zawieszono postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia. Pełnomocnik przedstawił wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. Sygn. Akt II SA/Po 426/20 w sprawie stwierdzenia nieważności zaskarżonego aktu w całości, tj. rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego z dnia 10 grudnia 2019 r. nr 9/19 w przedmiocie zmiany rozporządzenia w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody, oraz prawomocny wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie Sygn. Akt III OSK 4498/21 z dnia 23 listopada 2021 r.) oddalający skargę kasacyjną Wojewody Wielkopolskiego od ww. wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. Powyższe rozstrzygnięcia sądów spowodowały wyeliminowanie z obrotu prawnego ww. rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego.

Wobec powyższego, ustąpiła przyczyna określona w art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a., a mianowicie doszło do rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego będącego podstawą zawieszenia przedmiotowego postępowania. Wójt Gminy Włoszakowice postanowieniem znak: BNiB.6220.6.23.2019 z dnia 1 lutego 2022 r. podjął z urzędy przedmiotowe postępowanie.

Pan Lech Głuszak pismem z dnia 2 lutego 2022 r. (data wpływu: 3 lutego 2023 r.) poinformował organ prowadzący postępowanie, że w związku z ustanowieniem w przedmiotowej sprawie kilku pełnomocników, wszelką korespondencje dotyczącą sprawy należy doręczać pełnomocnikowi radcy prawnemu Patrykowi Białkowskiemu z kancelarii ABITL Legal Kancelaria Radcowska z siedzibą w Poznaniu.

Wójt Gminy Włoszakowice pismem znak: BNiB.6220.6.24.2019 z dnia 4 lutego 2022 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Organ prowadzący postępowanie udzielił informacji o rozstrzygnięciach sądów dotyczących stwierdzenia nieważności ww. rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego oraz wskazał, że wszystkie materiały i dokumenty zebrane w toku prowadzonego postępowania przez ww. organ uzgadniający opatrzone znakiem sprawy: WOO-I.4221.211.2019.IJ.9, są nadal aktualne.

Jednocześnie organ prowadzący postępowanie pismem znak: BNiB.6220.6.25.2019 z dnia 4 lutego 2022 r. zwrócił się ponownie do Dyrektora Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie o uzgodnienie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Organ prowadzący postępowanie udzielił informacji o rozstrzygnięciach sądów dotyczących stwierdzenia nieważności ww. rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego oraz wskazał, że wszystkie materiały i dokumenty zebrane w toku prowadzonego postępowania przez ww. organ uzgadniający opatrzone znakiem sprawy: WR.ZZŚ.7.436.1.2019.IW, są nadal aktualne.

W toku prowadzonego postępowania, firma Hermes Sp. z o.o. pismem z dnia 22 lutego 2022 r. (data wpływu: 25 lutego 2022 r.) przedstawiła opracowaną w dniu 22 lutego 2022 r. przez Prof. dr hab. Jana Przybyła opinię hydrogeologiczną dotyczącą wpływu głębokiej eksploatacji złoża kruszywa naturalnego „Włoszakowice 2” na wody podziemne i ich ujęcia. Autor ww. opracowania wskazał, że planowane przedsięwzięcie będzie negatywnie oddziaływać na wody podziemne i ujęcia Wody. Mając na uwadze powyższe, strona postępowania zwróciła się do Wójta Gminy Włoszakowice o wnikliwe zapoznanie się z opracowaniem i uwzględnienie wynikających z niego wniosków w prowadzonym postępowaniu w przedmiotowej sprawie.

Organ prowadzący postępowanie pismem znak: BNiB.6220.6.26.2019 z dnia 1 marca 2022 r., działając na podstawie art. 50 § 1 k.p.a. wezwał Pełnomocnika Wnioskodawcy o szczegółowe odniesienie się do uwag złożonych do raportu oos przedstawiony przez firmę Hermes Sp. z o.o. zawartych ww. opinii hydrogeologicznej z dnia 22 lutego 2022 r. Wójt Gminy Włoszakowice o powyższej czynności poinformował organy uzgadniające w przedmiotowej sprawie.

Firma Hermes Sp. z o.o. pismem z dnia 10 marca 2022 r. (data wpływu: 11 marca 2022 r.)

wyraziła sprzeciw dla możliwości realizacji planowanego przedsięwzięcia. Strona postępowania, powyższe uzasadniła tym, że planowana inwestycja w całości zlokalizowana będzie na terenie ochrony pośredniej ujęcia wód podziemnych Nr 2 przedsiębiorstwa Hermes Sp. z o.o. ustanowionym na mocy Rozporządzenia nr 23/2014 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2, w miejscowości Włoszakowice, gmina Włoszakowice, powiat leszczyński, województwo wielkopolskie (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 18 listopada 2014 r., poz. 6111, ze zm.). Ujęcie wód podziemnych stanowi źródło wód do produkcji wód butelkowych (naturalnej wody mineralnej i źródlanej) oraz napojów, wytwarzanych przez spółkę. Strona postępowania wskazała, że na jej zlecenie zostało wykonanych szereg opracowań hydrogeologicznych i eksperckich przez wiodących wielkopolskich hydrogeologów:

1. dr Stanisława Dąbrowskiego i zespołu: „Dodatek nr 2 do „Dokumentacji hydrogeologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne ujęcia wód podziemnych z utworów czwartorzędowych Hermes Sp. z o.o. w miejscowości Włoszakowice” z 2004 r. - dotyczący wykonania otworów A4 – A6 wraz z ustaleniem zasobów eksploatacyjnych ujęcia nr 2 (2013 r.);
2. dr Marka Rasołę: „Ekspertyza hydrogeologiczna dotycząca oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia pn. „Eksploatacja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 w jego nowych granicach na części działki o numerze ewidencyjnym 664 i 665/1, obręb Włoszakowice, gm. Włoszakowice” na środowisko gruntowo-wodne i ujęcia wód podziemnych”;
3. Prof. dr. Hab. Jana Przybyłka: „Opinia hydrogeologiczna dotycząca wpływu głębokiej eksploatacji złoża kruszywa naturalnego „Włoszakowice 2” na wody podziemne i ich ujęcia” (2022 r.).

Strona postępowania podkreśliła, że z wymienionych opracowań jednoznacznie wynika, iż wydobywanie kruszyw naturalnych, w tym planowane do realizacji przedsięwzięcie stanowi bardzo realne zagrożenie dla jakości wód podziemnych eksploatowanych przez ujęcie należące do spółki.

W celu potwierdzenia powyższego, strona przywołała opinię Prof. dr hab. Jana Przybyłka, w której wskazał, że: *„planowana głęboka eksploatacja złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 do rzędnej 88,0 m n p.m. stanowić będzie zagrożenie dla ujęcia wody podziemnej ujęcia Hermes w postaci otwarcia drogi migracji zanieczyszczeń ze skarp i spągu odkrywki na skutek naruszenia pierwotnego charakteru budowy geologicznej we wskazanej strefie. Dalsze planowane zmniejszenie miąższości naturalnej strefy aeracji nad swobodnym zwierciadłem wód podziemnych tego unikatowego pod względem jakości poziomu wodonośnego zdecydowanie zwiększy możliwość zanieczyszczenia najpierw strefy aeracji a w konsekwencji wód podziemnych w leju depresji ujęcia Hermes, który obejmuje pobliską kopalnię. W związku z powyższym uważam za niedopuszczalne podjęcie przedsięwzięcia w postaci dalszej głębokościowej eksploatacji złoża kruszywa Włoszakowice 2”.*

Pismem z dnia 23 marca 2022 r. (data wpływu: 28 marca 2022 r.) Pełnomocnik Wnioskodawcy – Pan Maciej Kasztelan odniósł się do treści wezwania Wójta Gminy Włoszakowice znak: BNiB.6220.6.26.2019 z dnia 1 marca 2022 r. Pełnomocnik wyjaśnił, że złoża WŁOSZAKOWICE 2 sąsiaduje bezpośrednio ze złożem WŁOSZAKOWICE, którego użytkownikiem również jest Wnioskodawca. Oba złoża eksploatowane są naprzemiennie tworząc tak naprawdę jeden zakład górniczy. Koncesja na wydobywanie kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego WŁOSZAKOWICE wydana została decyzją Marszałka Województwa Wielkopolskiego DSR.IV.7512-24/10 z dnia 15 marca 2010 r., roczne wydobywanie ze złoża nie może przekroczyć 100 tys. m³/rok. Wobec powyższego w założeniach do oceny oddziaływania planowanej inwestycji

na środowisko przyjęto, iż wydobycie z terenu obu złóż wynosić będzie łącznie maksymalnie 120 tys. m³. Eksploatacja złoża prowadzona będzie w istniejącym już wyrobisku. Dla oceny wpływu eksploatacji kruszywa naturalnego ze złoża WŁOSZAKOWICE i WŁOSZAKOWICE 2 wykonane zostało opracowanie pn. „Opis budowy geologicznej i warunków hydrogeologicznych w rejonie złoża WŁOSZAKOWICE 1 i WŁOSZAKOWICE 2 w miejscowości Włoszakowice”, sporządzone przez uprawnionych hydrogeologów Zbigniewa Balcerkiewicza i Piotra Piszczygłową – HYDROSERVIS Zakład Geologiczno-Wiertniczy z siedzibą w Poznaniu (stanowiące załącznik 7 do raportu ooś). Dla celów wykonania powyższego opracowania została wykorzystana również dokumentacja wykonana dla firmy Hermes Sp. z o.o. Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzono, że eksploatacja kruszywa naturalnego w granicach m.in. obszaru górniczego WŁOSZAKOWICE 2 nie będzie miała szkodliwego wpływu na wody podziemne, w tym wody ujmowane na ujęciu „Hermes” Sp. z o.o. we Włoszakowicach. Na podstawie powyższego opracowania ustalono, że spąg złoża WŁOSZAKOWICE 2 znajduje się na rzędnej 88,00 – 88,62 m n.p.m., a więc około 10 m powyżej poziomu zwierciadła wód eksploatowanych przez ww. spółkę. Złoże WŁOSZAKOWICE 2 jest złożem suchym, eksploatacja nie będzie miała wpływu na stan ilościowy i jakościowy wód podziemnych. Realizacja przedmiotowej inwestycji nie będzie związana z wytwarzaniem ścieków technologicznych, jedynie ścieków socjalno-bytowych gromadzonych w szczelnym zbiorniku typu TOI TOI i odbierane przez uprawnione podmioty, zatem funkcjonowanie kopalni nie będzie powodowało żadnej emisji zanieczyszczeń do wód, które mogłyby zanieczyścić wody podziemne. Jedynym potencjalnym, małoprawdopodobnym zagrożeniem wód podziemnych może być zanieczyszczenie wyrobiska związkami ropopochodnymi na skutek wycieku podczas awarii z maszyn urabiających złoża. W dalszej części wyjaśnień stanowiących uzupełnienie raportu ooś Pełnomocnik zaznaczył, że eksploatacja złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 w żaden sposób nie wpłynie na pogorszenie stanu wód w JCWPd dorzecza Odry, gdyż nie zwiększy dopływu zanieczyszczeń do wód podziemnych, ani nie zachwieje równowagi pomiędzy poborem, a zasileniem wód podziemnych. Organ prowadzący postępowanie, powyższe wyjaśnienie przekazał organom uzgadniającym warunki realizacji planowanego przedsięwzięcia.

Wójt Gminy Włoszakowice pismem znak: BNiB.6220.6.31.2019 z dnia 17 maja 2022 r. zawiadomił strony postępowania o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 24 czerwca 2022 r., uzasadniając powyższe koniecznością uzyskania wymaganych uzgodnień warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia.

W dniu 20 maja 2022 r. do Wójta Gminy Włoszakowice wpłynęło pismo firmy Hermes Sp. z o.o., do którego załączono oświadczenie z dnia 16 maja 2022 r. Prof. dr hab. Jana Przybyłka – odpowiedź do stanowiska, które przedstawił Wnioskodawca w piśmie skierowanym do Wójta Gminy Włoszakowice z dnia 23 marca 2022 r. Autor oświadczenie po analizie całości pisma stanowiska Inwestora stwierdził, że zestawione w nim informacje są nieuporządkowane, wielowątkowe, z licznymi powtórzeniami i nie odnoszą się w żadnej mierze w sposób merytoryczny do treści podanych w jego opinii hydrogeologicznej. Ponadto zarzucił autorowi raportu ooś, że wymieniona w nim dokumentacja hydrogeologiczna, w żaden sposób nie formułowała treści wskazujących na brak szkodliwości planowanego pogłębienia eksploatacji złoża kruszywa w kopalni odkrywkowej Włoszakowice na pobliskie ujęcia wód podziemnych.

Organ prowadzący postępowanie, pismem znak: BNiB.6220.6.32.2019 z dnia 1 czerwca 2022 r. wezwał Pełnomocnika Wnioskodawcy do szczegółowego odniesienia się do uwag złożonych przez firmę Hermes Sp. z o.o. w załączonym do pisma z dnia 18 maja 2022 r.

oświadczeniu przygotowanym przez Prof. dr hab. Jana Przybyłkę z dnia 16 maja 2022 r.

Wójt Gminy Włoszakowice pismem znak: BNiB.6220.6.32.2019 z dnia 24 czerwca 2022 r. zawiadomił strony postępowania o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 29 lipca 2022 r., uzasadniając powyższe koniecznością uzyskania wymaganych uzgodnień warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu postanowieniem znak: WOO-I.4221.211.2019.IJ.12 z dnia 22 czerwca 2022 r. odmówił uzgodnienia w toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji planowanego przedsięwzięcia. W ocenie ww. organu uzgadniającego Wnioskodawca nie wykazała w sposób niebudzący wątpliwości braku negatywnego oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, w szczególności na lokalne zasoby wód podziemnych.

Pismem z dnia 22 czerwca 2022 r. Wnioskodawca odniósł się do uwag zawartych w oświadczeniu prof. dr hab. Jana Przybyłkę z dnia 16 maja 2022 r. i podtrzymał wnioski zawarte w piśmie z dnia 23 marca 2022 r. Jednocześnie wskazał, że ze względu ma dwa sprzeczne stanowiska z zakresu hydrogeologii w przedmiotowej sprawie zasadnym wydaje się powołanie przez organ prowadzący postępowanie niezależnego hydrologa, który rozwiąże kwestię wpływu planowanego przedsięwzięcia na ujęcie Hermes z uwzględnieniem przeprowadzenia przez niego badań hydrogeologicznych ustalających rzeczywisty poziom eksploatowanych wód podziemnych z ujęcia Hermes. Następnie pismem z dnia 5 lipca 2022 r. Pełnomocnik Pana Lecha Głuszaka wskazał na konieczność powołania niezależnego biegłego i wskazał, że dodatek nr 2 do „Dokumentacji hydrogeologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne ujęcia wód podziemnych z utworów czwartorzędowych Hermes Sp. z o.o. w miejscowości Włoszakowice” z 2004 r. która posłużyła do opracowania opinii hydrogeologicznej dotyczącej wpływu głębokiej eksploatacji złoża kruszywa naturalnego „Włoszakowice 2” na wody podziemne i ujęcie autorstwa Prof. dr hab. Jana Przybyłkę jest w świetle wyroków NSA z dnia 23 listopada 2021 r. sygn. akt. III OSK 4498/21 oraz WSA z dnia 9 grudnia 2020 r., sygn. akt: II SA/Po 426/20 dokumentem nieaktualnym.

Wójt Gminy Włoszakowice pismem znak: BNiB.6220.6.33.2019 z dnia 29 lipca 2022 r. zawiadomił strony postępowania o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 31 sierpnia 2022 r., uzasadniając powyższe koniecznością przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz uzyskania wymaganego uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia przez Dyrektora Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Organ prowadzący postępowanie, pismem znak: BNiB.6220.6.34.2019 z dnia 24 sierpnia 2022 r. poinformował organy uzgadniające w przedmiotowej sprawie, że rozważy konieczność przeprowadzenia dowodu z opinii biegłego o czym powiadomi kolejnym pismem.

Wójt Gminy Włoszakowice kolejno pismami znak: BNiB.6220.6.35.2019 z dnia 31 sierpnia 2022 r. i znak: BNiB.6220.6.36.2019 z dnia 3 października 2022 r. zawiadamiał strony postępowania o wyznaczeniu nowych terminów załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 30 września 2022 r. i następnie do dnia 31 października 2022 r., uzasadniając powyższe koniecznością przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, w tym przeprowadzenia dowodu z opinii biegłego oraz uzyskania wymaganego uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia

przez Dyrektora Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W dniu 19 października 2022 r. do Wójta Gminy Włoszakowice wpłynęła oferta cenowa firmy Calm Horse ul. Lipowa 21, 64-850 Kruszewo w przedmiocie sporządzenia opinii biegłego w zakresie hydrogeologii dotyczącej przedsięwzięcia polegającego na eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 w jego nowych granicach, obręb Włoszakowice, opiewającą na kwotę 20 000,00 zł netto.

Mając na uwadze powyższe, Wójt Gminy Włoszakowice działając na podstawie art. 262 § 2, art. 263 § 1 i art. 264 k.p.a. wydał postanowienie znak: BNiB.6220.6.37.2019 z dnia 27 października 2022 r. wzywające Pana Lecha Głuszaka do uiszczenia zaliczki na poczet kosztów postępowania administracyjnego w kwocie 24 600,00 zł brutto celem przeprowadzenia dowodu z opinii biegłego w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia. W postanowieniu wskazano, że zaliczkę należy uiścić w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się niniejszego postanowienia na rachunek Gminy Włoszakowice, pod rygorem pominięcia wnioskowanego dowodu. W ustawowym terminie strona nie wniosła zażalenia od niniejszego postanowienia.

Wójt Gminy Włoszakowice kolejno pismami znak: BNiB.6220.6.38.2019 z dnia 27 października 2022 r., znak: BNiB.6220.6.39.2019 z dnia 30 listopada 2022 r. i znak: BNiB.6220.6.40.2019 z dnia 2 stycznia 2023 r. zawiadamiał strony postępowania o wyznaczeniu nowych terminów załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 30 listopada 2022 r., do dnia 5 stycznia 2023 i do dnia 31 stycznia 2023 r., uzasadniając powyższe koniecznością przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, w tym przeprowadzenia dowodu z opinii biegłego oraz uzyskania wymaganego uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia przez Dyrektora Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Organ prowadzący postępowanie, pismem znak: BNiB.6220.6.41.2019 r. z dnia 2 stycznia 2023 r. poinformował Pełnomocnika Wnioskodawcy, że w związku z nieuiszczeniem zaliczki na poczet kosztów postępowania administracyjnego celem przeprowadzenia dowodu z opinii biegłego w przedmiotowej sprawie w terminie wskazanym w ww. postanowieniu, został pominięty wnioskowany dowód z opinii biegłego. Jednocześnie, mając na uwadze powyższe, Wójt Gminy Włoszakowice pismem znak: BNiB.6220.6.42.2019 r. z dnia 2 stycznia 2023 r. zwrócił się do Dyrektora Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie o wydanie uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia na podstawie dotychczas przekazanej dokumentacji.

Dyrektora Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie postanowieniem znak: WR.ZZŚ.7.436.1.1.2019.IW z dnia 20 grudnia 2022 r. (data wpływu: 23 stycznia 2023 r.) odmówił uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia. W ocenie Dyrektora Zarządu Zlewni w Zielonej Górze dane zawarte w przedstawionym przez Wnioskodawcę raporcie oś nie pozwalają w sposób niebudzący wątpliwości stwierdzić brak negatywnego wpływu planowanej inwestycji na zasoby wód podziemnych oraz ujęcia wód podziemnych firmy Hermes Sp. z o.o.

Po przeanalizowaniu dokumentacji stwierdzono, że zebrane materiały są wystarczające do zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie. W związku z powyższym,

Wójt Gminy Włoszakowice, działając na podstawie art. 10 § 1, art. 36 i art 81 k.p.a., pismem znak: BNiB.6220.6.43.2019 z dnia 30 stycznia 2023 r. zawiadomił strony postępowania o uzyskanych postanowieniach organów uzgadniających w przedmiocie odmowy uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia, oraz o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed rozstrzygnięciem przedmiotowej sprawy, wyznaczając termin 7 dni na zapoznanie się z dokumentacją sprawy. Mając na uwadze powyższe, organ wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do dnia 10 marca 2023 r. Strony postępowania nie skorzystały z przysługującego im prawa.

Biorąc pod uwagę wszystkie zebrane materiały i dowody w przedmiotowej sprawie, Wójt Gminy Włoszakowice zważył co następuje:

Dla terenu objętego planowanym przedsięwzięciem nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Na podstawie raportu ooś ustalono, że przedsięwzięcie miałoby polegać na kontynuacji wydobywania kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego WŁOSZAKOWICE 2. Wnioskodawca posiada ważną do 31 grudnia 2025 r. koncesję na wydobywanie kopaliny, udzieloną decyzją Starosty Leszczyńskiego z 20 lipca 2010 r., znak OS.IV.7513-12/10. Złoże jest eksploatowane od 2010 r. W wyniku dotychczasowej eksploatacji złoża powstało wyrobisko suche o powierzchni w stropie 1,2934 ha i głębokości od 3,7 m do 12,5 m p.p.t.

Jak wynika z raportu, złoże WŁOSZAKOWICE 2 zostało udokumentowane w 2007 r. Powierzchnia udokumentowanego złoża wynosiła 1,7285 ha, a zasoby geologiczne na dzień 31 grudnia 2006 r. wynosiły 376 312 ton. W koncesji z 20 lipca 2010 r. określono, że obszar górniczy WŁOSZAKOWICE 2 ma powierzchnię 1,7285 ha, a eksploatacja może odbywać się do głębokości określonej w dokumentacji geologicznej, przyjętej bez zastrzeżeń zawiadomieniem Starosty Leszczyńskiego z 6 listopada 2007 r., znak OS.IV.7512-6/07. W 2018 r. sporządzono Dodatek nr 1 do dokumentacji złoża kruszywa naturalnego WŁOSZAKOWICE 2, w celu zmiany granic złoża oraz ustalenia zasobów. Zgodnie z Dodatkiem nr 1 złoże WŁOSZAKOWICE 2 posiada obecnie powierzchnię 1,7625 ha. Powierzchnia powiększyła się o 0,034 ha. Jak wskazuje autor raportu ooś w większości powierzchnia ta (0,026 ha) znalazłaby się w projektowanym pasie ochronnym. Dotychczas spąg złoża znajdował się na głębokości 9,1-15,0 m p.p.t., natomiast zgodnie z Dodatkiem nr 1 spąg złoża zalega na głębokości 19,8 – 24,1 m p.p.t., czyli ok. 10 m głębiej. Kopalinę złoża stanowią piaski drobnoziarniste, średnioziarniste i gruboziarniste oraz piaski ze żwirem. Miąższość złoża wynosi od 12,8 m do 23,0 m p.p.t. Seria utworów złożowych jest sucha. Do głębokości 24,1 m p.p.t. nie nawiercono warstwy wodonośnej, która występuje w rejonie złoża na głębokości ok. 33,5 m p.p.t. Pod warstwą złożową znajdują się gliny zwałowe.

Zgodnie z raportem ooś, powierzchnia projektowanego obszaru górniczego, pokrywającego się z granicami złoża, wyniosłaby 1,7625 ha. Zaplanowano eksploatację złoża WŁOSZAKOWICE 2 w granicach jego udokumentowania z zachowaniem pasów ochronnych. Obecnie eksploatacja złoża prowadzona jest dwoma piętrami eksploatacyjnymi, a w związku z udokumentowaniem zasobów poniżej dotychczasowego spągu złoża zaplanowano utworzenie trzeciego piętra eksploatacyjnego. Nie przewiduje się robót udostępniających, ponieważ praktycznie całość nadkładu została odspojona od złoża i przemieszczona na zwałowisko wewnętrzne. Zaplanowano, że wydobyte kruszywo będzie zbywane w stanie naturalnym, bez przeróbki.

Czynności związane z konserwacją maszyn i uzupełnianiem paliwa miałyby być prowadzone poza obszarem górniczym. Zaplanowano, że całość nadkładu zostanie wykorzystana do rekultywacji wyrobiska. Dla przedmiotowego złoża ustalono rolny kierunek rekultywacji z wykorzystaniem niezanieczyszczonych mas ziemnych dopuszczonych do przetwarzania zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r. poz. 796).

Na podstawie zebranej dokumentacji ustalono, że miejsce przewidziane pod realizację przedsięwzięcia znajduje się w obrębie głównego zbiornika wód podziemnych GZWP nr 304 – Zbiornik międzymorenowy Przemęt. Wody podziemne o charakterze użytkowym w rejonie złoża występują w piętrze czwartorzędowym i paleogeńsko-neogeńskim. Wody podziemne występujące w utworach czwartorzędowych ze względu na budowę geologiczną tworzą układ jednopoziomowy. W układzie regionalnym jest to poziom międzyglinowy środkowy połączony z poziomem podglinowym. Jak wynika z dokumentacji na obszarze złoża do głębokości 24,1 m p.p.t. nie stwierdzono występowania wód podziemnych.

W otoczeniu kopalni WŁOSZAKOWICE 2 zlokalizowane są studnie ujęcia wód podziemnych z utworów czwartorzędowych „Hermes” sp. z o.o. Włoszakowice, z których najbliższe to studnie A1 i A2 wykonane w 2004 r., stanowiące ujęcie nr 1, oraz studnia A3 wykonana w 2009 r., stanowiąca ujęcie nr 2, wszystkie oddalone ok. 200 m na południe. W 2013 r. wykonano studnie A4, A5 i A6, stanowiące ujęcie nr 3, oddalone o ok. 500-600 m na południowy zachód. Najbliżej położone komunalne ujęcie wód podziemnych znajduje się ok. 120 m w kierunku północno-wschodnim. W sąsiedztwie złoża i ujęcia nr 2 wody podziemne występują na głębokości 35-40 m p.p.t., na rzędnych 75-80 m n.p.m., pod nadkładem glin środkowopolskich o zróżnicowanej miąższości i utworów piaszczysto-żwirowych. Zwierciadło wody w rejonie studni A1-A3 ma charakter swobodny oraz quasiswobodny, w rejonie studni A4-A6 naporowy. Spąg złoża WŁOSZAKOWICE 2 znajduje się na głębokości 88,00-88,62 m n.p.m., tj. około 10 m powyżej poziomu zwierciadła wód eksploatawanego w przez firmę „HERMES” sp. z o.o.

Teren złoża znajduje się w granicach strefy ochrony pośredniej dla ujęcia nr 2 „Hermes” sp. z o.o. Włoszakowice, ustanowionej rozporządzeniem nr 23/2014 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Nr 2, w miejscowości Włoszakowice, gmina Włoszakowice, powiat leszczyński, województwo wielkopolskie (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2014 r. poz. 6111), zmienionym rozporządzeniem nr 9/19 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 10 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2019 r., poz. 10758). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wyrokiem z 9 grudnia 2020 r., sygn. akt. II SA/Po 426/20 stwierdził nieważność w całości rozporządzenia nr 9/19 Wojewody Wielkopolskiego z 10 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2019 r., poz. 10758). Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z 23 listopada 2021 r., sygn. akt III OSK 4498/21 oddalił skargę kasacyjną Wojewody Wielkopolskiego. W związku ze stwierdzeniem nieważności ww. rozporządzenia działalność Wnioskodawcy na przedmiotowym terenie jest dopuszczalna, gdyż nie obowiązuje już zakaz wydobywania kopalni i ich przeróbki, za wyjątkiem istniejących obszarów górniczych, z zakazem wykorzystywania odpadów niebezpiecznych, innych niż niebezpieczne i obojętne oraz obojętnych do rekultywacji terenów górniczych, a także zakaz lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, które mogą wpłynąć na stan ilościowy i jakościowy wód podziemnych.

Jak wynika z dokumentacji „Ekspertyza hydrogeologiczna dotycząca oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia pn. „Eksploatacja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego WŁOSZAKOWICE 2 w jego nowych granicach na części działki o nr ew. 664 i 665/1 obr. Włoszakowice” na środowisko gruntowo-wodne i ujęcia wód podziemnych”, wykonanej przez dr. Marka Rasągę w listopadzie 2019 r., przedstawionej przez „Hermes” sp. z o.o., na kierunku granic strefy zasilania, czas dopływu wód podziemnych do ujęcia nie przekracza 30 lat. Czas pionowego przesączania przez nadkład wynosi dla serii piaszczystych 85-170 dni a dla serii gliniastych ok. 20-40 lat w zależności od ich miąższości. Badania wykazały, że czas pionowej migracji potencjalnych zanieczyszczeń z powierzchni terenu na znacznym obszarze zasilania ujęcia wynosi mniej niż 25 lat, co stało się podstawą wyznaczenia strefy ochrony pośredniej ujęcia nr 2 spółki „Hermes”. Skutkiem planowanej działalności będzie zmniejszenie miąższości utworów zalegających powyżej ujmowanego poziomu wodonośnego, tj. zmniejszenie naturalnej izolacji warstwy wodonośnej. Czas migracji potencjalnych zanieczyszczeń zmniejszy się z ok. 20-40 lat do nawet poniżej roku. Autor opracowania zaznaczył, że: *„Ponad jedynym użytkowym poziomem wodonośnym, na którym bazuje pobliskie ujęcie zakładu Hermes pozostanie tylko około 8-9 m warstwa dobrze przepuszczalnych gruntów, niezapewniająca skuteczności procesu samooczyszczania się wód w trakcie migracji przez strefę aeracji. Należy przy tym odnotować, że wydobywanie kruszyw odbywa się najczęściej ze strefy przypowierzchniowej, nie zaś jak w planowanym przypadku z wgłębnych pokładów piaszczysto-żwirowych (do głębokości 24 m) wymagających usunięcia znacznych ilości rozdzielających je glin lodowcowych. Planowane wydobywanie będzie odbywać się w sąsiedztwie większego obszaru górniczego (do tego nielegalnie przegłębionego o prawie 12 m) i będzie tworzyć z nim jedno wspólne wyrobisko o powierzchni około 5,5 ha. Jego dno będzie występować na głębokości od około 20 do około 24 m. Prowadzi to do skumulowanych zmian w morfologii terenu. Nawet zrehabilitowane wyrobiska (przewidziano modelowanie skarp i dna masami ziemnymi) będą stanowić lokalną zlewnię dla spływów powierzchniowych z otaczających terenów rolniczych, stając się tym samym niebezpiecznym (zwłaszcza z uwagi na skrócony czas migracji do wód podziemnych), ogniskiem skumulowanych zanieczyszczeń pochodzenia rolniczego, tj. nawozów naturalnych i sztucznych (azotany, azotyny), związków fosforu, potasu, środków ochrony roślin – pestycydów i herbicydów, które w większości w wodach podziemnych są substancjami o długim czasie rozkładu oraz toksycznymi i rakotwórczymi. Powstałe wyrobisko może być potencjalnym miejscem lokalizowania niezorganizowanych wysypisk z odpadami różnego typu i/lub wylewiskiem ścieków. Takie obiekty tworzą największe ryzyko, bowiem nie ma tu kontroli nad typem składowanych odpadów, co więcej nie są w żaden sposób zabezpieczone ani monitorowane. Brak szczegółowych informacji o sposobie rekultywacji wyrobiska. Wskazano jedynie rolny kierunek rekultywacji. Niewykluczone, że w rzeczywistości część wyrobiska może zostać zasypana z użyciem żużli, popiołów czy też zanieczyszczonej ziemi pochodzącej z wykopów, co stwarza realne zagrożenie dla jakości wód podziemnych. Dodatkowo już samo wydobywanie kopaliny może wiązać się z wystąpieniem zdarzeń niebezpiecznych (sytuacji awaryjnych), takich jak awaria sprzętu czy wyciek substancji ropopochodnych do gruntu. Obecność gruntów dobrze przepuszczalnych w podłożu wyrobiska, a więc szybka migracja tych zanieczyszczeń przez strefę aeracji oraz szybki ich spływ wraz z wodami podziemnymi w kierunku pobliskiego ujęcia, w tym poza konturem wyrobiska na dużej głębokości (> 30 m), praktycznie wyklucza możliwość przeprowadzenia skutecznych działań rekultywacyjnych i remediacyjnych. Substancje ropopochodne są trudno usuwalne i całkowicie wykluczają spożycie skażonej wody. Może to skutkować wyłączeniem ujęcia zakładu Hermes z eksploatacji, a następnie skażenia wód GZWP nr 304...”* „Planowane

przedsięwzięcie w całości zlokalizowane będzie w obrębie leja depresji ujęcia wód podziemnych Nr 2 Spółki Hermes. Ponadto Autor opracowania wskazał, że: „związku z potrzebą ochrony ilościowej i jakościowej wód podziemnych, w tym eksploatowanych przez ujęcie Nr 2 Spółki Hermes oraz potencjalnymi negatywnymi skutkami dla ujęcia wód podziemnych wynikającymi z planowanego przedsięwzięcia, rozwój zakładów górniczych w obrębie strefy ochronnej ujęcia, w tym ich pogłębianie, należy uznać za działanie szkodliwe. Aktualnie jest to konflikt o charakterze środowiskowym, zaś przedmiotem ochrony winny być wody podziemne związane z jedynym użytkowym poziomem wodonośnym na tym obszarze, prowadzącym wody o bardzo dobrych cechach jakościowych, niewymagających nawet prostego uzdatniania, co jest bardzo rzadko spotykane dla wód w obrębie utworów czwartorzędu na terenie Niżu Polskiego. Kluczową kwestią jest utrzymanie odpowiedniej jakości wydobywanej wody, zwłaszcza, że jest to woda wykorzystywana do produkcji rozlewniczej.”

W toku postępowania pismem z 22 lutego 2022 r. „Hermes” sp. z o.o. przedłożył do akt sprawy dokument pt.: „Opinia hydrogeologiczna dotycząca wpływu głębokiej eksploatacji złoża kruszywa naturalnego „Włoszakowice 2” na wody podziemne i ich ujęcia”, sporządzoną przez prof. dr. hab. Jana Przybyłkę. Z opinii wynika m.in., że wody w rejonie ujęcia charakteryzują się dobrym stanem chemicznym i mieszczą się w II klasie jakości wód podziemnych. Wody te nie wymagają uzdatniania i w stanie surowym nadają się na cele spożywcze i na potrzeby gospodarcze. Są to w ocenie autora opinii bardzo cenne wody o rzadko spotykanych parametrach. Chemizm wód na przestrzeni lat funkcjonowania ujęcia nie ulega dużym zmianom. Systematycznie jednak rosną stężenia azotanów i siarczanów w wodach ze studni nr A3 i A2. Świadczy to o rosnącym wpływie antropopresji na wody podziemne ujmowane przez starszą część ujęcia. Zgodnie z opinią wody podziemne w rejonie wyrobisk i starszej części ujęcia są silnie podatne na zanieczyszczenia, gdyż poziom wodonośny lokalnie nie posiada pełnej izolacji. W ocenie prof. dr. hab. Jana Przybyłki planowane przedsięwzięcie stanowić będzie zagrożenie dla ujęcia wód podziemnych „Hermes” sp. z o.o. (studnie A2 i A3) w postaci otwarcia drogi migracji zanieczyszczeń ze skarp i spągu odkrywki na skutek naruszenia pierwotnego strukturalnego charakteru budowy geologicznej w tym rejonie. W odpowiedzi na ww. opinię wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko w piśmie z 23 marca 2022 r. Stanowi ono w zasadzie powtórzenie wcześniejszych informacji. W ocenie Wójta Gminy Włoszakowice Wnioskodawca nie odniósł się merytorycznie do uwag prof. dr. hab. Jana Przybyłki.

Biorąc pod uwagę zgromadzony materiał w sprawie, należy stwierdzić, że przedstawiony raport oś nie wykazał w sposób jednoznaczny, że występująca w podłożu złoża warstwa glin i piasków będzie stanowiła wystarczającą izolację przed doływem zanieczyszczeń z powierzchni terenu (spływy z obszaru górniczego i okolicznych pól – nawozy, środki ochrony roślin, ewentualne awaryjne wycieki substancji niebezpiecznych z maszyn lub pojazdów). Potwierdzeniem stanowiska Wójta Gminy Włoszakowice są informacje zawarte w opracowaniach „Ekspertyza hydrogeologiczna dotycząca oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia pn. „Eksploatacja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego WŁOSZAKOWICE 2 w jego nowych granicach na części działki o nr ew. 664 i 665/1 obr. Włoszakowice” na środowisko gruntowo-wodne i ujęcia wód podziemnych”, wykonana przez dr. Marka Rasałę w listopadzie 2019 r. oraz „Opinia hydrogeologiczna dotycząca wpływu głębokiej eksploatacji złoża kruszywa naturalnego „Włoszakowice 2” na wody podziemne i ich ujęcia”, sporządzona przez Prof. dr. hab. Jana Przybyłkę. Opracowania dr Marka Rasały oraz Prof. dr. hab. Jana Przybyłki jednoznacznie wskazują, że dalsza planowana głęboka eksploatacja złoża kruszywa naturalnego

Włoszakowice 2 do rzędnej 88,0 m.n.p.m. w przedstawionych warunkach geologicznych i hydrogeologicznych stanowić może zagrożenie dla ujęcia wody podziemnej (studnie A2 i A3) ujęcia Hermes w postaci otwarcia drogi migracji zanieczyszczeni ze skarp i spągu odkrywki na skutek naruszenia pierwotnego strukturalnego charakteru budowy geologicznej we wskazanej strefie. Planowane zmniejszanie miąższości naturalnej strefy aeracji nad swobodnym zwierciadłem wód podziemnych tego unikatowego pod względem jakości poziomu wodonośnego zdecydowanie może zwiększyć możliwości zanieczyszczenia najpierw strefy aeracji a w konsekwencji wód podziemnych w leju depresji ujęcia Hermes, który obejmuje pobliską kopalnię.

Zgodnie z art. 30 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne, wody podziemne wykorzystuje się przede wszystkim do zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, natomiast zgodnie z art. 70 ustawy Prawo Wodne celem ochrony jednolitych części wód przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi jest zapobieganie pogorszeniu jakości tych jednolitych części wód w taki sposób, aby w szczególności zminimalizować potrzebę ich uzdatniania.

Kwestią priorytetową i kluczową niniejszego postępowania stała się konieczność wykazania braku negatywnego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym przypadku na lokalne zasoby wód podziemnych i pracę ujęcia wód podziemnych ujmującego wody do spożycia przez ludzi, jako wody butelkowane oraz do produkcji napojów smakowych – mniejsze znaczenie mają względy ekonomiczne czy organizacyjne wnioskodawcy. W ocenie Wójta Gminy Włoszakowice Wnioskodawca nie wykazał w sposób niebudzący wątpliwości braku negatywnego oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia. Zatem organ prowadzący przedmiotowe postępowanie kierując się zasadą prewencji określoną w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.) w ochronie zasobów wodnych przeznaczonych do spożycia przez ludzi, orzekł o odmowie wyrażenia zgody na realizację przedsięwzięcia pn.: „Eksploracja odkrywkowa złoża kruszywa naturalnego Włoszakowice 2 w jego nowych granicach na części działek oznaczonych numerami ewidencyjnymi gruntów 664 i 665/1, obręb Włoszakowice, gm. Włoszakowice”.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o oś właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

- 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1;
- 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu na przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;
- 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Wójt Gminy Włoszakowice wydając niniejszą decyzję uwzględnił oprócz zgromadzonych w toku postępowania materiałów w postaci zapisów zawartych raportu o oś i jego uzupełnień, oraz dowodów w postaci szeregu opracowań (ekspertyz i opinii hydrogeologicznych) przedstawionych przez stronę postępowania (Hermes Sp. z o.o.), wziął pod uwagę w szczególności wyniki uzgodnień z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektorem Ochrony Środowiska w Poznaniu. Ww. organy uzgadniające odmówiły uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia. Należy stwierdzić, że co do zasady postanowienie któregoś w wymienionych organów, zawierające odmowę uzgodnienia powinno automatycznie oznaczać wydanie decyzji z odmową zgody na realizację przedsięwzięcia. Postanowienia w przedmiocie

uzgodnienia ze swej istoty wiązą – w zakresie odnoszącym się do kwestii warunków realizacji przedsięwzięcia będącego przedmiotem uzgodnienia – organy wydające decyzje administracyjne w postępowaniu głównym (por. wyrok NSA z dnia 21 lutego 2012 r., II OSK 2544/11, LEX nr 1138181; postanowienie NSA z dnia 15 grudnia 2009 r., II OSK 1886/09, LEX nr 580969; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 10 lipca 2012 r., II SA/OI 416/12; wyrok WSA w Łodzi z dnia 20 października 2011 r., II SA/Łd 810/11, LEX nr 1153783). Również w literaturze tematu podnosi się, iż wydanie postanowienia uzgadniającego warunki przedsięwzięcia wiąże organ wydający decyzję w zakresie kwestii środowiskowych i praktycznie tę decyzję kształtuje. Konieczność uzasadnienia tego postanowienia podkreśla przy tym merytoryczny charakter takiego postanowienia, rozstrzygającego faktycznie sprawę co do istoty (por. M. Górski. Procedura oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć jako element procedury administracyjnej. Ochrona środowiska - Prawo i polityka z 2009 r. Nr 2 (56), str. 16- 17).

Wiążący charakter stanowiska zajętego przez organ uzgadniający wyraża się tylko w niemożności wydania przez organ prowadzący postępowanie w sprawie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko decyzji pozytywnej w przypadku negatywnego stanowiska organu uzgadniającego, a także w niedopuszczalności określenia (w decyzji pozytywnej) warunków realizacji przedsięwzięcia w sposób odmienny niż uczynił to organ uzgadniający (por. wyrok NSA z dnia 22 lutego 2017 r., II OSK 1488/15, CBOSA).

Art. 81. ustawy ooś wskazuje na przesłanki wydania decyzji o odmowie ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia, m. in.: „jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika brak możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantcie proponowanym przez wnioskodawcę, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, za zgodą wnioskodawcy, wskazuje w decyzji, spośród wariantów, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5, wariant dopuszczony do realizacji. W przypadku braku możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantach, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5, oraz w przypadku braku zgody wnioskodawcy na wskazanie w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wariantu dopuszczonego do realizacji, organ odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia”.

W ocenie Wójta Gminy Włoszakowice raport ooś nie zawiera przedstawionych wszystkich wariantów realizacji przedsięwzięcia, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5 ustawy ooś. W raporcie ooś Wnioskodawca nie przedstawił racjonalnego wariantu alternatywnego przedsięwzięcia. Opis wariantu alternatywnego powinien zostać poparty szczegółowymi analizami ze wskazaniem jego oddziaływania na środowisko. Wnioskodawca nie uzasadnił wyboru wariantu inwestycji. Również nie przedstawiono skutków dla środowiska wariantu niepodejmowania przedsięwzięcia. Nie przedstawiono jednoznacznych obliczeń hydrogeologicznych (między innymi czasu migracji zanieczyszczeń do zbiornika wód podziemnych) w wariantcie nie podejmowania inwestycji i jej przeprowadzenia (pogłębienia złoża i usunięcia glin stanowiących warstwę ochronną dla zbiornika wód podziemnych). Wnioskodawca nie odniósł się do powyższych uwag zgodnie z wezwaniem Wójta Gminy Włoszakowice Nr B-NiB.6220.6.13.2019 z dnia 10 stycznia 2020 r.

Wskazać należy, że celem wariantowania jest niedopuszczenie do podjęcia działalności mogącej negatywnie oddziaływać na środowisko. Warianty przedsięwzięcia powinny się różnić przede wszystkim pod względem sposobu, w jaki przedsięwzięcie w każdym z tych wariantów będzie oddziaływać na środowisko, ponieważ ich rolą jest wskazanie alternatywnych rozwiązań pozwalających to środowisko chronić w jak najpełniejszym wymiarze. Warianty przedsięwzięcia nie mogą odbiegać od siebie w takim stopniu, który oznaczałby swoistą zmianę tożsamości tego przedsięwzięcia poprzez przekształcenie jego konstytutywnych, fundamentalnych parametrów

i prowadzioby w rezultacie do zaproponowania do realizacji kilku różnych przedsięwzięć tego samego rodzaju (por. wyrok NSA z dnia 29 stycznia 2015 r., II OSK 1605/13, CBOSA).

W ocenie organu prowadzącego postępowanie opisane w raporcie oś warianty mają charakter pozorny a ich opis nie jest rzetelny i niedokładny, co uniemożliwiło zbadanie, czy przedsięwzięcie powinno być realizowane w wariantcie proponowanym przez inwestora, czy też w wariantcie alternatywnym. Mając na uwadze powyższe uwagi oraz wcześniejsze ustalenia związane z negatywnym wpływem planowanej inwestycji na wody podziemne oraz ujęcia wód podziemnych, nie jest możliwa realizacja przedsięwzięcia w wariantach, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5 ustawy oś.

Niezależnie od sformułowanych już we wcześniejszych częściach niniejszego uzasadnienia wyjaśnień szczegółowych wskazujących na nie spełnienie prawnych wymogów dopuszczalności wydania decyzji określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji planowanego przedsięwzięcia, zgodnie z art. 104 k.p.a, należy dodatkowo stwierdzić, że:

1. Tutejszy organ nie uznał za udowodnione wszystkie fakty, o których mowa w treści raportu oś i jego uzupełnieniach, materiał dowodowy w niniejszej sprawie nie jest kompletny, w szczególności nie zawiera wszystkich elementów i danych, których zgromadzenie jest warunkiem pozwalającym na poczynienie właściwych ocen w zakresie środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia.
2. W ocenie organu prowadzącego postępowanie, zawartość materiału dowodowego nie jest prawidłowa merytorycznie i logicznie.
3. Tutejszemu organowi przedstawiono liczne dowody, które pozostają w sprzeczności z materiałem dowodowym przedstawionym przez Inwestora w przedmiotowej sprawie i nie uzasadniają zasadności realizacji przedmiotowej inwestycji w świetle obowiązujących przepisów prawa.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lesznie ul. Słowiańska 54, za pośrednictwem Wójta Gminy Włoszakowice, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



z up. W. Ó J T A
mgr inż. Marzena Nejs-Majewska
Włoszakowice Biuro Nieruchomości i Budownictwa

Otrzymują:

1. Głuszak Lech „Żwirowania” ul. Wolności 15, 64-140 Włoszakowice (Pełnomocnik Wnioskodawcy: Pan Patryk Białkowski ul. Dąbrowskiego 75/83, 60-523 Poznań),
2. Pozostałe strony postępowania zgodnie z wykazem zamieszczonym w aktach sprawy,
3. aa.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu (znak sprawy: WOO-I.4221.211.2019.II.12),
2. Dyrektor Zarządu Zlewni w Zielonej Górze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (znak sprawy: WR.ZZŚ.7.436.1.1.2019.IW)

Sporządził:

Inspektor Albert Cygan
tel. 65 52 52 995, pok. 108.

